

**Стратегия защиты права собственности
в условиях оккупации Российской Федерацией
территории Автономной Республики Крым
и города Севастополя**

ПРАВОВАХІСТ. АНАЛІТІКА. КРИМ

РСТР

В феврале-марте 2014 года Российская Федерация (РФ) оккупировала часть Украины – АР Крым и г. Севастополь и распространила на данную территорию действие своего законодательства.

На оккупированной территории РФ создала подконтрольные ей органы государственной власти, в том числе правоохранительные и судебные органы, органы местного самоуправления.

С начала оккупации органами оккупационной власти в Крыму в интересах РФ производится незаконное изъятие имущества, находящегося в частной собственности.

Кроме изъятия имеют место многочисленные случаи незаконного уничтожения частного недвижимого имущества.

Поскольку данные процессы не прекращаются с момента начала оккупации и имеют тенденцию к продолжению в будущем, возникает необходимость разработки правовой стратегии защиты права собственности в связи с её незаконным изъятием/уничтожением.

Данная стратегия включает в себя общие рекомендации, касающиеся защиты права собственности и смежных прав в системе судов, созданных РФ на территории Крыма и Севастополя¹, в системе апелляционных и кассационных судов РФ, Европейском суде по правам человека и некоторых других международных механизмах.

Поскольку каждый конкретный случай имеет индивидуальные особенности, данная стратегия не претендует на охват всех ситуаций, которые могут возникнуть при рассмотрении соответствующей категории дел. В связи с этим, для повышения качества правовой защиты рекомендуется наряду с использованием данной стратегии также обращаться за квалифицированной юридической помощью.

Помимо механизмов защиты, описываемых в данной стратегии, авторы также рекомендуют жертвам нарушений права собственности обращаться в Прокуратуру Автономной Республики Крым и города Севастополя для признания их потерпевшими в рамках уголовного производства, касающегося совершения представителями оккупационной власти преступлений, предусмотренных статьей 438 Уголовного кодекса Украины (нарушение законов и обычаев войны).

¹ Использование в данном документе названий судов, присвоенных оккупационными властями РФ при их создании, не означает признания авторами документа законности действий по созданию на оккупированной территории АР Крым и г. Севастополя судов, подконтрольных РФ и действующих на основании её законодательства.

Этап 1: Защита на национальном уровне

I. Судебные органы, рассматривающие дела, касающиеся защиты права собственности.

1. Суды первой инстанции.

На оккупированной территории АР Крым действуют следующие суды первой инстанции:

Алуштинский городской суд; Армянский городской суд, Бахчисарайский районный суд; Белогорский районный суд; Джанкойский районный суд; Евпаторийский городской суд; Железнодорожный районный суд г. Симферополя; Киевский районный суд г. Симферополя; Кировский районный суд; Красногвардейский районный суд; Краснопереконский районный суд; Ленинский районный суд; Нижнегорский районный суд; Первомайский районный суд; Раздольненский районный суд; Сакский районный суд, Симферопольский районный суд; Советский районный суд; Судакский городской суд; Феодосийский городской суд; Центральный районный суд г. Симферополя; Черноморский районный суд; Ялтинский городской суд.

На оккупированной территории г. Севастополя действуют следующие суды первой инстанции:

Балаклавский районный суд; Гагаринский районный суд; Ленинский районный суд; Нахимовский районный суд.

В качестве арбитражных судов первой инстанции действуют соответственно Арбитражный суд Республики Крым и Арбитражный суд г. Севастополя.

2. Апелляционные суды.

По отношению к судам первой инстанции, рассматривающим соответствующую категорию дел на оккупированной территории АР Крым в порядке гражданского и административного судопроизводства, апелляционным судом является Верховный суд Республики Крым.

По отношению к судам первой инстанции, рассматривающим соответствующую категорию дел на оккупированной территории г. Севастополя в порядке гражданского и административного судопроизводства, апелляционным судом является Севастопольский городской суд.

По отношению к арбитражным судам первой инстанции на территории Крыма и Севастополя апелляционным судом является Двадцать первый апелляционный арбитражный суд (местонахождение суда – город Севастополь)

3. Кассационные суды.

Кассационные жалобы на судебные решения, принятые на оккупированной территории АР Крым и г. Севастополя в порядке гражданского и административного судопроизводства, рассматриваются Четвёртым кассационным судом общей юрисдикции (местонахождение суда – город Краснодар).

Кассационные жалобы на судебные решения, принятые в порядке арбитражного судопроизводства, рассматриваются Арбитражным судом Центрального округа (местонахождение суда – город Калуга).

4. Верховный суд РФ.

Верховный суд РФ является высшим судебным органом в делах данной категории и рассматривает кассационные жалобы после пересмотра дела кассационным судом общей юрисдикции.

В системе арбитражных судов Верховный суд РФ рассматривает кассационные жалобы после пересмотра дел кассационными судами округов.

II. Алгоритм действий, в зависимости от способа изъятия/уничтожения имущества.

Изъятие и уничтожение объектов собственности на оккупированной территории АР Крым производится на основании судебных решений или на основании актов иных органов власти.

В связи с этим, процедура защиты нарушенных прав будет отличаться в зависимости от основания изъятия/уничтожения имущества.

Поскольку данная стратегия касается защиты права собственности не только в национальных судах, а и в международных механизмах, в первую очередь в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ), следует учитывать следующее. Объем понятия «право собственности» в практике ЕСПЧ по статье 1 Первого протокола к Европейской конвенции прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) является более широким, чем объем этого понятия в правовых системах Украины и РФ. В частности, под защиту ЕКПЧ могут попадать имущественные титулы, которые по законодательству Украины и/или РФ квалифицируются как право пользования, право владения, право постоянного проживания и т.п. В связи с этим, действия по защите своих имущественных прав в национальных судах могут предпринимать не только лица, которые являются собственниками по смыслу законодательства Украины или РФ, но и лица, владеющие имуществом на иных основаниях. Такими, к примеру, могут быть долговременные арендаторы земли, лица, проживающие в общежитиях или иных помещениях на основании решений органов власти, договоров платного/бесплатного пользования и т.п. Для окончательной квалификации права как имущественного, подпадающего под защиту ЕКПЧ, авторы данной стратегии рекомендуют обращаться за квалифицированной правовой помощью.

1. Изъятие/уничтожение имущества на основании акта органа власти.

Если каким-либо органом, созданным оккупационными властями, был принят акт (в форме решения, постановления, предписания или любой другой форме) об изъятии/уничтожении имущества, он может быть обжалован собственником в судебном порядке по правилам Кодекса административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ).

Административный иск о признании незаконным акта подаётся в соответствующий районный/городской суд по месту нахождения органа власти, принявшего решение, которое нарушает права собственника имущества.

Иск может быть подан в электронной форме².

Требования к содержанию административного иска, а также к документам, прилагаемым к нему, установлены статьями 124, 125, 126 КАС РФ³.

Срок подачи иска – три месяца с момента, когда собственнику стало известно о решении органа власти, нарушающего его права.

В случае отказа в удовлетворении иска решение суда первой инстанции подлежит апелляционному обжалованию. Если решение в первой инстанции принимал один из городских или районных судов на территории АР Крым, апелляционная жалоба подаётся в Верховный суд Республики Крым. Если решение принималось одним из районных судов г. Севастополя, апелляционная жалоба подаётся в Севастопольский городской суд.

Требования к содержанию апелляционной жалобы установлены ст. 299 КАС РФ.

Апелляционная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение.

Также апелляционная жалоба может быть подана в электронном виде.

Срок подачи апелляционной жалобы – один месяц со дня изготовления полного текста решения судом первой инстанции.

В случае отказа в удовлетворении апелляционной жалобы судебные решения первой и апелляционной инстанции подлежат обжалованию в кассационный суд общей юрисдикции. Для АР Крым и Севастополя таковым является Четвертый кассационный суд общей юрисдикции.

Требования к содержанию кассационной жалобы установлены ст. 320 КАС РФ.

Кассационная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение.

Также кассационная жалоба может быть подана в электронном виде.

Срок подачи кассационной жалобы – шесть месяцев с момента принятия решения судом апелляционной инстанции. При этом в шестимесячный срок не включается время составления полного текста решения судом апелляционной инстанции.

² Порядок подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в формате электронного документа. Режим доступа: <https://ej.sudrf.ru/info/poryadok>

³ Кодекс административного судопроизводства РФ. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/

В случае отказа в удовлетворении кассационной жалобы кассационным судом общей юрисдикции, кассационная жалоба подается в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда РФ.

Требования к содержанию кассационной жалобы в Верховный Суд РФ установлены ст. 320 КАС РФ.

Кассационная жалоба подаётся непосредственно в Верховный суд РФ.

Также кассационная жалоба в Верховный Суд РФ может быть подана в электронном виде⁴.

Срок подачи кассационной жалобы в Верховный Суд РФ – шесть месяцев с момента принятия решения судом апелляционной инстанции. При этом в шестимесячный срок не включаются время составления полного текста решения апелляционной инстанции, а также время рассмотрения кассационной жалобы кассационным судом общей юрисдикции.

2. Изъятие/уничтожение имущества на основании судебного решения.

Судебному решению об изъятии или уничтожении имущества предшествует соответствующий иск органа оккупационной власти, поданный по правилам Гражданского процессуального кодекса РФ (ГПК РФ). В ходе рассмотрения дела судом первой инстанции необходимо подать возражение на иск.

В случае вынесения судом решения об удовлетворении иска, такое решение подлежит обжалованию в вышестоящие судебные инстанции – апелляционную и кассационные.

Требования к содержанию апелляционной жалобы установлены ст. 322 ГПК РФ⁵.

Апелляционная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение.

Также апелляционная жалоба может быть подана в электронном виде.

Срок подачи апелляционной жалобы – один месяц со дня изготовления полного текста решения судом первой инстанции.

В случае отказа в удовлетворении апелляционной жалобы судебные решения первой и апелляционной инстанции подлежат обжалованию в кассационный суд общей юрисдикции. Для Крыма и Севастополя таковым является Четвертый кассационный суд общей юрисдикции.

Требования к содержанию кассационной жалобы установлены ст. 378 ГПК РФ.

Кассационная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение.

Также кассационная жалоба может быть подана в электронном виде.

⁴ Порядок подачи в Верховный Суд РФ документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа. Режим доступа: http://www.vsrfr.ru/Show_pdf.php?Id=11149

⁵ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/

Срок подачи кассационной жалобы – три месяца со дня принятия решения судом апелляционной инстанции.

В случае отказа в удовлетворении кассационной жалобы кассационным судом общей юрисдикции, кассационная жалоба подлежит подаче в Судебную коллегию Верховного Суда РФ.

Требования к содержанию кассационной жалобы в Верховный Суд РФ установлены ст. 390.5 ГПК РФ.

Кассационная жалоба подаётся непосредственно в Верховный Суд РФ.

Кассационная жалоба в Верховный Суд РФ может быть подана в электронном виде.

Срок подачи кассационной жалобы в Верховный Суд РФ – три месяца с момента принятия решения кассационным судом общей юрисдикции.

3. Изъятие/уничтожение имущества на основании судебного решения, постановленного в порядке арбитражного судопроизводства.

Иски об изъятии/уничтожении имущества, поданные органами оккупационной власти в порядке арбитражного судопроизводства, рассматриваются по первой инстанции Арбитражным судом Республики Крым и Арбитражным судом г. Севастополя.

На иск, поданный органами оккупационной власти, необходимо подавать отзыв с изложением и обоснованием возражений против иска. Требования к отзыву и приложениям к нему установлены ст. 131 Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ).⁶ Отзыв может подаваться в суд в электронном виде⁷. К отзыву обязательно прилагаются доказательства его отправки иным участникам процесса.

В случае решения об удовлетворении иска, такое решение подлежит обжалованию в вышестоящие судебные инстанции – апелляционную и кассационные.

Арбитражным судом апелляционной инстанции для Крыма и Севастополя является Двадцать первый апелляционный арбитражный суд.

Апелляционная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение. Срок подачи – один месяц со дня принятия решения судом первой инстанции. Апелляционная жалоба может быть подана в электронном виде.

Требования к апелляционной жалобе установлены ст. 260 АПК РФ. К жалобе обязательно прилагаются доказательства её отправки другим участникам процесса.

В случае отказа в удовлетворении апелляционной жалобы судебные решения первой и апелляционной инстанции подлежат обжалованию в арбитражный суд кассационной инстанции. Для Крыма и Севастополя таковым является Арбитражный суд Центрального округа.

⁶ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации. Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/

⁷ Порядок подачи в арбитражные суды РФ документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа. Режим доступа: <http://www.arbitr.ru/e-justice/110164.html>

Кассационная жалоба подаётся через суд первой инстанции, принявший решение. Срок подачи – два месяца с момента принятия решения судом апелляционной инстанции. Кассационная жалоба может быть подана в электронном виде.

Требования к кассационной жалобе установлены ст. 277 АПК РФ. К кассационной жалобе обязательно прилагаются документы, подтверждающие её отправку другим участникам процесса.

В случае отказа в удовлетворении кассационной жалобы Арбитражным судом Центрального округа, необходимо подавать кассационную жалобу в Судебную коллегия Верховного суда РФ.

Такая кассационная жалоба подаётся непосредственно в Верховный Суд РФ. Срок подачи – два месяца с момента принятия решения Арбитражным судом Центрального округа. Кассационная жалоба в Верховный суд РФ может быть подана в электронном виде.

Требования к кассационной жалобе в Верховный суд РФ установлены ст. 291.3 АПК РФ. Кассационная жалоба подаётся вместе с копиями, количество которых соответствует количеству участников дела.

III. Рекомендации к процессуальным действиям и содержанию процессуальных документов.

При создании процессуальных документов по существу дела (возражения на иск, отзыв, апелляционная жалоба, кассационные жалобы) следует обязательно ссылаться на статью 1 Первого протокола к Европейской конвенции о защите прав человека и основоположных свобод (ЕКПЧ) и на практику Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по этой статье. В частности, следует обращать внимание судов, что согласно практике ЕСПЧ по данной категории дел, не допускается безвозмездное изъятие имущества у иностранных граждан, каковыми являются граждане Украины по отношению к РФ, изымающей у них имущество.

В том случае, если изъятие/уничтожение имущества нарушает иные права, предусмотренные ЕКПЧ, следует также ссылаться на соответствующие статьи ЕКПЧ. Например, если изъятое или уничтоженное имущество использовалось как религиозный объект (церковь, мечеть, молитвенный дом и т.д.), следует ссылаться на ст. 9 ЕКПЧ, защищающую свободу вероисповедания. Если имущество использовалось для проживания в нём, следует ссылаться на ст. 8 ЕКПЧ, защищающую право на уважение к жилищу.

Иски, поданные органами оккупационной власти, необходимо проверять на соблюдение исковой давности. Исковая давность по данной категории дел составляет три года с момента, когда истцу стало известно о нарушении его прав. Поскольку иски органов оккупационной власти основаны в основном на утверждениях о незаконности действий (решений) органов украинской власти, исковая давность считается с момента осуществления таких оспариваемых действий или с момента принятия решения, законность которого оспаривается. В том случае, если срок исковой давности пропущен, об этом нужно обязательно заявлять во всех судебных инстанциях.

Также следует заявлять, что оспариваемым решением права истца не нарушаются, поскольку такое решение было принято в то время, когда истца как органа власти ещё не существовало, а сам истец не является правопреемником украинских органов власти.

Таким образом, поскольку права истца не нарушены, основание для предъявления иска отсутствует, и он не соответствует задачам гражданского и арбитражного судопроизводства, коими являются защита нарушенных или оспариваемых прав (ст. 2 АПК РФ, ст. 2 ГПК РФ).

При аргументации исков органы оккупационной власти часто ссылаются на отсутствие в архивах оригиналов документов о предоставлении в собственность имущества или документов о разрешении строительства. В таких случаях необходимо предпринимать следующие действия:

- 1) При наличии оригиналов документов у собственника их нужно предоставить суду для ознакомления (без приобщения к материалам дела);
- 2) Подать в архив, где должны храниться документы, а также в «Государственный архив Республики Крым» и в Государственный архив РФ адвокатские запросы о том, кто несёт ответственность за сохранность оригиналов документов, а также о том, как собственник имущества может проверить достоверность информации об отсутствии в архиве оригиналов документов;
- 3) Ответы на запросы приобщить к материалам дела.

Также органы оккупационной власти часто используют аргумент о том, что земельный участок, который изымается, имеет лесохозяйственное назначение и находится в собственности у лесничества. При такой аргументации необходимо направить адвокатские запросы о том, когда именно соответствующий земельный участок получил лесохозяйственное назначение и был передан в собственность лесничеству⁸. Данные запросы подаются в орган, отвечающий за земельные отношения, и в лесничество.

При возражении против исков органов власти, а также при обжаловании судебных решений необходимо заявлять, что согласно практике ЕСПЧ по данной категории дел, не допускается изъятие государством имущества у иностранных граждан. Согласно законодательству Украины и международному праву граждане Украины, независимо от факта выдачи им паспорта гражданина РФ, являются по отношению к РФ иностранными гражданами. В связи с этим РФ запрещено изымать у них имущество.

После завершения производства в каждой инстанции необходимо проводить ознакомление с материалами дела и изготавливать их полную фотокопию.

⁸ При истребовании земельных участков на территории г. Севастополя органы власти часто ссылаются на то, что такие участки находятся на территории Государственного казенного учреждения Севастополя «Севастопольское лесничество». Данное учреждение было создано 29 июля 2014 года и по состоянию на эту дату лица, у которых истребовались участки, уже владели ими длительное время на правах собственности.

Постановление от 29.07.2014 года о создании Государственного казенного учреждения Севастополя «Севастопольское лесничество». Режим доступа: <http://ecosev.ru/images/podvedomstvennie/pp-164.pdf>

Этап 2: Защита на международном уровне

Если все возможные национальные средства правовой защиты исчерпаны и национальные суды не обеспечили защиту и восстановление нарушенного права собственности, необходимо обращаться за защитой к международным механизмам.

I. Обращение в Европейский суд по правам человека.

На региональном уровне право собственности охраняется Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, а именно статьей 1 Первого Протокола к Конвенции, которая регламентирует право физических и юридических лиц на уважение их собственности, а также закрепляет, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права⁹.

Любое физическое лицо или неправительственная организация может направить индивидуальную жалобу в ЕСПЧ, если считает, что является жертвой нарушения государством-подписантом Конвенции его прав, закрепленных в Конвенции или в Протоколах к ней.

Украина ратифицировала Конвенцию 17 июля 1997 года, а Российская Федерация - 30 марта 1998 года.

Для того чтобы ЕСПЧ принял дело к рассмотрению, индивидуальная жалоба должна соответствовать условиям приемлемости:

- 1) Должны быть исчерпаны все эффективные внутренние средства правовой защиты;
- 2) Жалоба должна быть подана не позднее чем через 6 месяцев с момента принятия окончательного решения на национальном уровне;
- 3) Жалоба не должна быть анонимной;
- 4) Жалоба не должна быть по существу аналогичной той, которая уже была рассмотрена судом, или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, и если она не содержит новых относящихся к делу фактов;
- 5) Жалоба не должна быть несовместимой с положениями Конвенции или Протоколов, явно необоснованной или являться злоупотреблением правом подачи жалобы;
- 6) Заявитель должен продемонстрировать Суду значительный ущерб, который он понёс вследствие нарушения его прав.

⁹ Европейская конвенция по правам человека.

Режим доступа: https://www.echr.coe.int/documents/convention_rus.pdf

Индивидуальная жалоба в ЕСПЧ должна быть оформлена в специальном формуляре с соблюдением всех правил его заполнения. Формуляр необходимо загрузить с официального сайта ЕСПЧ¹⁰.

В инструкции на сайте Суда подробно описано, как заполнять формуляр – рекомендуется детально ознакомиться с ней при подготовке жалобы в ЕСПЧ¹¹.

При описании фактов, нарушений и исчерпания национальных средств защиты рекомендуется формировать и редактировать текст сначала в текстовом редакторе, а финальный вариант переносить в формуляр.

Рекомендации к описанию фактов (раздел Е формуляра):

- 1) Описание должно быть максимально кратким, ёмким с указанием точных дат событий;
- 2) Указывать следует только те обстоятельства, которые имеют отношение к делу;
- 3) Описание событий рекомендуется делать в хронологическом порядке: возникновение права собственности на имущество, процедура изъятия/уничтожения, судебное рассмотрение дела (краткое содержание искового заявления, возражений, судебного решения, апелляционной и кассационной жалоб, постановлений);
- 4) Ссылаться на имеющееся у заявителя украинское гражданство и прикладывать подтверждающие этот факт документы;
- 5) По возможности, все обстоятельства должны быть подтверждены доказательствами, которые прикладываются к жалобе;
- 6) Описывать общий контекст оккупации Крыма, ссылаться на отсутствие полномочий у власти РФ на пересмотр законности действий органов власти Украины;
- 7) Ссылаться на Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, Отчёты Офиса Прокурора МУС;
- 8) Указывать на массовый характер проблемы, приводить примеры аналогичных дел.

Рекомендации к описанию нарушений (раздел F формуляра):

А) Нарушение ст. 1 Первого Протокола:

- 1) Продемонстрировать, что отношения попадают в сферу действия статьи 1 Первого Протокола:
 - i. Имеют экономическую ценность (измеримость в денежном или ином экономическом эквиваленте);
 - ii. Действительность (реальность) существования;
 - iii. Конкретность;

¹⁰ Как должным образом оформить жалобу в Суд. Формуляр жалобы. Режим доступа:

<https://www.echr.coe.int/pages/home.aspx?p=applicants/rus>

¹¹ Инструкция по заполнению формуляра жалобы. Режим доступа:

https://www.echr.coe.int/Documents/Application_Notes_RUS.pdf

- 2) Показать, какие именно действия государства составляют вмешательство;
- 3) Показать, что вмешательство осуществляется не в интересах общества;
- 4) Ссылаться на незаконность обратной силы законодательства РФ на территории Крыма и на пропуск исковой давности;
- 5) Ссылаться на нормы международного гуманитарного права в связи со статусом оккупированной территории и обязательствами государства-оккупанта не изымать и не уничтожать имущество граждан, живущих на этой территории;
- 6) Указать на отсутствие справедливой компенсации со стороны оккупирующего государства за нарушение права собственности.

В) Нарушения смежных прав (при наличии):

- Ст. 6 Конвенции – Право на справедливое судебное разбирательство: указать, что государство-оккупант не имеет права изменять статус должностных лиц или судей на оккупированной территории. РФ нарушила государственный суверенитет Украины, создав на этой территории собственные суды, которые, следовательно, не имели полномочий пересматривать решения украинских органов власти. Кроме того, обратить внимание Суда на нарушение сроков исковой давности и на придание обратной силы законодательству РФ на территории Крыма. Также указывать на существенные процессуальные нарушения, если они были допущены судами на национальном уровне: например, отказ в допросе свидетелей, игнорирование существенных доказательств и аргументов собственника и т.п.
- Ст. 8 Конвенции – Право на уважение частной и семейной жизни (включает право на уважение жилища): если имущество использовалось для проживания, указать на то, что лицо было лишено не только собственности, но и жилища.
- Ст. 9 Конвенции – Свобода мысли, совести и религии: если имущество использовалось как религиозный объект (для проведения богослужений, обрядов), необходимо указать, что его изъятие/уничтожение также нарушает право исповедовать свою религию и проводить соответствующие богослужения и обряды.

Рекомендации к описанию исчерпания национальных средств правовой защиты (раздел G формуляра):

- 1) Описать хронологию обжалования изъятия/уничтожения имущества;
- 2) Указать дату принятия окончательного решения на национальном уровне, а также то, что 6-месячный срок на подачу жалобы, начавшийся с этой даты, на данный момент не истёк;
- 3) Если ситуация длящаяся – правило 6-месячного срока не применяется. В таком случае необходимо аргументировать, почему ситуация считается длящейся (к примеру, вследствие оккупации Крымского полуострова, также можно сослаться на то, что согласно национальному законодательству Украины и международному праву право собственности всё ещё действительно, органы оккупационной власти лишили заявителя лишь права распоряжаться и пользоваться имуществом).

Рекомендации к оформлению приложений к жалобе, а также списка приложений (раздел I формуляра):

- 1) В качестве приложений к жалобе в ЕСПЧ нужно отправлять только копии документов;
- 2) Приложения рекомендуется группировать в зависимости от смысла документов (например: «Приложение 1. Документы касательно приобретения права собственности», в котором могут быть договор купли-продажи имущества, распоряжение органа власти о предоставлении имущества, свидетельство о праве собственности и т.п.);
- 3) К каждому приложению рекомендуется подготовить титульный лист с названием приложения, а также перечнем документов, которые в нём содержатся;
- 4) В приложениях должны быть пронумерованы страницы, номер первой страницы каждого приложения должен быть отражен в списке в формуляре;
- 5) Приложения печатаются с одной стороны листа;
- 6) К жалобе следует приложить такие документы:
 - i. Документ, удостоверяющий личность заявителя (копия паспорта гражданина Украины или иной документ);
 - ii. Документы, подтверждающие приобретение права собственности (договор, свидетельство о праве собственности, извлечение из реестра и т.п.);
 - iii. Документы, касающиеся вмешательства РФ в право собственности (акты органов власти, на основании которых была изъята/уничтожена собственность);
 - iv. Документы, касающиеся прохождения всех национальных средств правовой защиты (иск, возражения, ходатайства, решения всех судебных инстанций, апелляция и кассационная жалобы);
 - v. Документы, иллюстрирующие влияние нарушения на жизнь заявителя (подтверждение материального ущерба, пояснения);
 - vi. Извлечение из применимого законодательства Украины и Российской Федерации.

На подготовленном и распечатанном формуляре жалобы необходимо поставить дату и подпись. Если жалоба подаётся при участии адвоката – необходимо оформить доверенность (страница 3 формуляра). В таком случае подпись на жалобе может поставить адвокат. В таком случае коммуникацию касательно продвижения рассмотрения дела Суд будет вести с ним.

Жалобу вместе с приложениями нужно упаковать в конверт и отправить заказным письмом с уведомлением о получении в ЕСПЧ (адрес есть на последней странице формуляра).

Подготовка жалобы в ЕСПЧ – очень важная и скрупулёзная работа, требующая понимания тонкостей дела и внимательности к деталям. Поэтому помимо ознакомления с этой стратегией и инструкцией ЕСПЧ рекомендуется обращаться за квалифицированной правовой помощью.

II. Обращения в другие международные механизмы защиты прав человека.

Несмотря на то, что ЕСПЧ является самым известным региональным механизмом защиты прав человека, иногда обстоятельства складываются так, что стоит обратиться за помощью к другим международным учреждениям (к примеру, если пропущен срок на подачу жалобы в ЕСПЧ).

Комитет ООН по правам человека (КПЧ ООН) может рассматривать индивидуальные сообщения о нарушениях прав, закрепленных Международным пактом о гражданских и политических правах¹², допущенных государствами-участниками Первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах¹³. Существует процедура подачи индивидуальной жалобы¹⁴.

Международный пакт о гражданских и политических правах (Пакт), в отличие от ЕКПЧ, не защищает право собственности. Следовательно, подавать индивидуальное сообщение в КПЧ ООН можно только в том случае, если имеет место нарушение смежных прав, например, таких как:

- Неприкосновенность жилища (статья 17 Пакта) и/или
- Свобода вероисповедания (статья 18 Пакта).

К подготовке индивидуального сообщения в КПЧ ООН применимы все те же рекомендации, что и для жалобы в ЕСПЧ: необходимо описать релевантные факты, предполагаемые нарушения прав, исчерпание национальных средств правовой защиты, а также подготовить копии подтверждающих документов и оформить их в виде приложений.

Существует образец формы жалобы, который содержит стандартизованную структуру сообщения в Комитет¹⁵, но нет таких строгих правил заполнения, как в случае с формуляром жалобы в ЕСПЧ, сообщение в КПЧ ООН не ограничено в объёме.

¹² Международный пакт о гражданских и политических правах. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>

¹³ Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/OPCCPR1.aspx>

¹⁴ Процедура подачи индивидуального сообщения в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/TBPetitions/Pages/IndividualCommunications.aspx#OPICCCR>

¹⁵ Образец формы жалобы в КПЧ ООН. Режим доступа (скачивание документа):

https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/ComplaintFormOPICCCR_CAT_CERD.doc

Срок обращения в КПЧ ООН составляет 5 лет с момента исчерпания средств правовой защиты на национальном уровне.

Индивидуальные сообщения в Комитет подаются в электронном виде – необходимо подготовить письмо и отправить его на электронную почту, указанную в контактах Комитета¹⁶.

Также можно направить индивидуальную или коллективную жалобу в **Совет по правам человека ООН**¹⁷. В рамках процедуры рассмотрения жалоб Совет по правам человека реагирует на систематические и достоверно подтвержденные случаи нарушения всех прав человека и основных свобод, совершаемых в любой точке мира и при любых обстоятельствах (Резолюция Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года).

На сайте Совета можно найти ответы на все вопросы, касающиеся подачи жалоб: о процедуре рассмотрения, требованиях к жалобе, условиях приемлемости¹⁸.

В целом процедура и требования очень схожи с процедурой подачи индивидуальных сообщений в КПЧ ООН, за исключением того, что в Совет можно подать жалобу против любого государства-члена ООН и касательно нарушения любого права, закрепленного в международных актах ООН.

В случае нарушения права собственности можно обратиться в Совет по правам человека ООН, сославшись на нарушение права, гарантированного статьей 17 Всеобщей декларации прав человека, а именно права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Также эта статья закрепляет, что никто не должен быть произвольно лишен своего имущества¹⁹.

ПРАВОВАХИСТ. АНАЛІТИКА. КРИМ



¹⁶ Как направить жалобу в договорные органы. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/TBPetitions/Pages/IndividualCommunications.aspx#contact>

¹⁷ Процедура рассмотрения жалоб Совета по правам человека. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/HRCComplaintProcedureIndex.aspx>

¹⁸ Часто задаваемые вопросы: Совет по правам человека ООН. Режим доступа:

<https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/HRC/ComplaintProcedure/Pages/FAQ.aspx>

¹⁹ Всеобщая декларация прав человека. Режим доступа:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml